



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Biroul permanent al Senatului

696, 19.02.2024

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L. 711 / 19.02.2024

Bp 711/19.02.2024

Nr. 1446/2024

15.FEB.2024

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 08 februarie 2024

L75/19.02.2024
L756/19.02.2024
L693/19.02.2024
L53/19.02.2024
L60/19.02.2024
L63/19.02.2024
L66/19.02.2024
79/19.02.2024

Către:

Ref. la:

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă privind completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului (Bp. 704/2023); L53/2024 ✓

2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și pentru completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 726/2023); L66/2024 ✓

3. Propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Ordonanța de Guvern nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 627/2023, L. 711/2023); L711/2023 ✓

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 694/2023); B694/2023 ✓

5. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatelor (2) și (5) ale art. 198 din Legea nr. 199 din 5 iulie 2023 a învățământului superior (Plx. 574/2023); - ? cod ✓

6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 671 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 745/2023); L745/2023 ✓

7. Propunerea legislativă pentru abrogarea art. LVIII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung (Bp. 666/2023); L756/2023 ✓

8. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 și a Legii privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006 (Bp. 714/2023); L60/2023 ✓

9. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României (Bp. 717/2023); L63/2024 ✓

10. Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 119 din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii (Bp. 612/2023); L633/2023 ✓

11. Propunerea legislativă pentru conferirea lui Aurel Vlaicu titlul de Erou al Națiunii Române (Bp. 665/2023). L755/2023 ✓

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023 (Plx. 781/2023).

B711/2023 ✓

Cu deosebită considerație,

NINI SĂRĂUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

711 / 19.02.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Ordonanța de Guvern nr. 43/1997 privind regimul drumurilor*, inițiată de domnul deputat USR Cristian Brian împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, PSD, UDMR, neafiliați (**Bp.627/2023, L 711/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 43 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, respectiv alin. (2), în sensul instituirii unei excepții, astfel încât obținerea avizului de utilizare a drumurilor publice să se facă în mod gratuit pentru organizarea competițiilor sportive ale federațiilor sportive.

II. Observații

1. Precizăm că textul art. 43 lit. a)¹ din *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările ulterioare* nu prevede obligația achitării unor taxe, ci textul doar impune

¹ „Pe drumurile publice sunt interzise: a) competițiile sportive, fără avizul prealabil al administratorului drumului și al Poliției rutiere. Organizatorii poartă răspunderea și iau toate măsurile pentru siguranța traficului rutier și redarea ulterioară a drumului pentru circulația publică, în condițiile existente anterior organizării competiției”.

obligativitatea obținerii avizului prealabil al administratorului drumului și al Poliției rutiere, ca o condiție de legalitate pentru competițiile sportive organizate pe drumurile publice.

Prin urmare, considerăm că ar fi fost necesară configurarea textului în sensul completării *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997* cu un text care să prevadă această scutire de la plata taxelor pentru utilizarea drumurilor publice, fără a fi instituită o excepție.

Semnalăm că art. 1 alin. (7), respectiv Anexa nr. 6 pct. 9 din *Ordinul ministrului transporturilor nr. 1836/2018*², prevăd aplicarea unor tarife pentru emiterea „avizului pentru închiderea circulației și instituirea de restricții cauzate de organizarea de manifestări cultural - artistice, sportive, târguri, filmări, mitinguri și alte evenimente care se desfășoară pe drumurile aflate în administrare”, fiind totodată prevăzută o taxă și de *Ordonanța de Guvern nr. 128/2000*³ la pct. 1 al Anexei 1, aceasta fiind denumită taxă pentru „Avizarea efectuării lucrărilor care implică închiderea sau crearea de restricții pentru circulația pe drumurile publice a vehiculelor și/sau pietonilor, a proiectelor de instalare a mijloacelor de semnalizare rutieră prin indicatoare, marcaje, semafoare electrice și alte dispozitive speciale, precum și a amplasării obiectivelor social-economice în zona drumului public și proiectarea, construcția sau amenajarea intersecțiilor și a căilor de acces la drumul public”.

Prin urmare, apreciem că denumirea de „taxă pentru utilizarea drumurilor publice” este improprie și ar putea determina deficiențe în aplicarea normei.

Astfel, potrivit art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000*⁴ „(...) forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor”, iar potrivit art. 36 alin. (1) din același act normativ „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.

În jurisprudența sa⁵, Curtea Constituțională a apreciat că în elaborarea actelor normative, organul legislativ trebuie să se asigure că

²pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., cu modificările și completările ulterioare.

³privind stabilirea unor taxe pentru serviciile prestate pentru persoanele fizice și juridice de către Ministerul Administrației și Internelor, cu modificările ulterioare.

⁴privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

⁵ A se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 405/2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 246 din Codul penal din 1969, ale art. 297 alin. (1) din Codul penal și ale art. 13[^]2 din *Legea nr. 78/2000* pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție.

folosirea termenilor se realizează într-un mod riguros, într-un limbaj și stil juridic, care este prin excelență un limbaj specializat și instituționalizat.

Precizăm că, în ipoteza în care administratorul drumului public este consiliul județean sau consiliul local⁶, acestea vor emite avizul prevăzut de art. 43 lit. a) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*.

Totodată, subliniem că, în temeiul prevederilor art. 486 alin. (1) din *Codul fiscal*⁷, sunt instituite de către unitățile administrativ-teritoriale taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice.

Având în vedere că, în această ipoteză sunt incidente mai multe taxe/tarife, apreciem că ar fi fost necesar a se specifica în cuprinsul textului care dintre ele beneficiază de scutire.

De asemenea, apreciem că era necesar să se completeze textul inițiativei legislative astfel încât să reiasă clar care este obiectul avizului federațiilor sportive de specialitate.

Totodată, considerăm că era necesară formularea Articolului unic din inițiativa legislativă în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (2) din *Legea 24/2000* respectiv „în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a accentua caracterul imperativ al dispoziției respective”.

Pentru o redactare conformă cu uzanța normativă, apreciem că ar fi fost necesară formularea art. 43 din inițiativa legislativă, luându-se în considerare faptul că, în forma aflată în vigoare a *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997*, nu exista alin. (1).

2. Semnalăm că inițiativa legislativă privind introducerea unui tarif pentru utilizarea infrastructurii rutiere a aparținut Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A., concretizându-se prin emiterea *Ordinului ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine nr. 290/2013 pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A.*⁸

⁶Administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora. Fac excepție sectoarele de drumuri județene, situate în intravilanul localităților urbane, inclusiv lucrările de artă, amenajările și accesoriile aferente, care vor fi în administrarea consiliilor locale respective.

⁷Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București sau consiliile județene, după caz, pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumentelor istorice de arhitectură și arheologice și altele asemenea.

⁸Abrogat de art. 10 din *Ordinul ministrului transporturilor nr. 1854/2017 pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere*.

Totodată, prin intrarea în vigoare în data de 01 ianuarie 2019 a *Ordinului ministrului transporturilor nr. 1836/2018 pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A.*, a fost abrogat *Ordinul ministrului transporturilor nr. 1854/2017 pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A.*

Obiectivul acestui demers a fost diminuarea gradului de utilizare a infrastructurii rutiere în alt scop decât cel căruia îi este destinat, respectiv transportul rutier de persoane și mărfuri în condiții de siguranță și eficiență în timp.

Menționăm că, anumite categorii de competiții sportive (competițiile automobilistice) contribuie la uzura stării tehnice a drumului, în special prin deteriorarea semnalezării orizontale aplicate pe acesta, constituind totodată un pericol semnificativ și pentru elementele de siguranță rutieră din zestrea drumurilor.

Precizăm că intervenția pentru remedierea acestor eventuale deficiențe, care reprezintă un risc pentru siguranța participanților la trafic, ar trebui realizată în regim de urgență, aceasta aducând costuri bugetului de întreținere a infrastructurii până la recuperarea prejudiciului.

Totodată, desfășurarea oricărei categorii de evenimente pe rețeaua rutieră din administrarea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A. reprezintă un disconfort pentru participanții la trafic, generând costuri financiare și de timp, atât pentru conducătorii auto independenți, prin intervalele crescute de așteptare și/sau utilizarea rutelor ocolitoare, dar mai ales pentru transportatori, aceștia putând înregistra pierderi financiare semnificative.

Subliniem că, în acord cu *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome Administrația Națională a Drumurilor din România, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit art. 4 alin. (1) lit. a), C.N.A.I.R. – S.A. are ca principal obiect de activitate „*întreținerea, repararea, administrarea și exploatarea autostrăzilor, drumurilor expres, drumurilor naționale, variantelor ocolitoare, precum și a altor elemente de infrastructură rutieră definite conform legii, în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de siguranță a circulației*”.

Astfel, considerăm că asigurarea unei infrastructuri rutiere moderne și eficiente, atât din punct de vedere al timpului destinat tranzitării

acesteia, cât și din punct de vedere al siguranței participanților la trafic, reprezintă obiectivul principal al Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A., orice alt demers fiind secundar în raport de acesta.

Totodată, înțelegem importanța promovării activităților de educație fizică și sport, așa cum este specificat prin *Legea educației și a sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, însă, considerăm că acest deziderat ar trebui îndeplinit în sensul echității pentru toate categoriile de utilizatori ai rețelei rutiere din administrarea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A., iar organizarea evenimentelor sportive pe sectoarele de drumuri naționale poate genera anumite prejudicii pentru participanții la trafic.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului